



ΑΡΧΗ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΔΕΔΟΜΕΝΩΝ  
ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΧΑΡΑΚΤΗΡΑ

Αθήνα, 05-02-2014

Αριθ. Πρωτ.: Γ/ΕΞ/762/05-02-2014

## Α Π Ο Φ Α Σ Η 18/2014

(Τμήμα)

Η Αρχή Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα συνεδρίασε σε σύνθεση Τμήματος στην έδρα της την 04.02.2014 και ώρα 11:00 μετά από πρόσκληση του Προέδρου της, προκειμένου να εξετάσει την υπόθεση που αναφέρεται στο ιστορικό της παρούσας. Παρέστησαν οι Γεώργιος Μπατζαλέξης, Αναπληρωτής Πρόεδρος, κωλυμένου του Προέδρου της Αρχής Πέτρου Χριστόφορου και τα αναπληρωματικά μέλη, Σπυρίδων Βλαχόπουλος, ως εισηγητής, Γρηγόριος Λαζαράκος και Χαράλαμπος Ανθόπουλος σε αντικατάσταση των τακτικών μελών Λεωνίδα Κοτσαλή, Αναστάσιου – Ιωάννη Μεταξά και Δημητρίου Μπριόλα, αντίστοιχα, οι οποίοι, αν και εκλήθησαν νομίμως εγγράφως δεν παρέστησαν λόγω κωλύματος. Παρούσες χωρίς δικαίωμα ψήφου ήταν η Κ. Καρβέλη, Ε.Ε.Π. - δικηγόρος, ως βοηθός εισηγήτρια και η Ειρήνη Παπαγεωργοπούλου, υπάλληλος του τμήματος διοικητικών και οικονομικών υποθέσεων, ως γραμματέας.

Η Αρχή έλαβε υπόψη της τα παρακάτω:

Με την υπ' αριθμ. πρωτ. ..../...-2013 (αριθμ. πρωτ. Αρχής Γ/ΕΙΣ/7962/13.12.2013) αίτησή του προς την Αρχή το Γενικό Νοσοκομείο [περιοχής] Χ ζητεί δια του Διοικητή του την άδεια της Αρχής, προκειμένου να χορηγήσει στη Διοικούσα Επιτροπή του Περιφερειακού Τμήματος [περιοχής] Ψ του Πανελληνίου Συλλόγου Φυσικοθεραπευτών αντίγραφο του πορίσματος ΕΔΕ, που διενεργήθηκε κατόπιν καταγγελίας της επιτροπής αυτής και αφορά υπόθεση διαφθοράς τριών υπαλλήλων του νοσοκομείου, καθόσον στο εν λόγω πόρισμα περιέχονται μεταξύ άλλων και ευαίσθητα προσωπικά δεδομένα υγείας τρίτων προσώπων.

Ειδικότερα, όπως προκύπτει από την ανωτέρω αναφερόμενη αίτηση του Γενικού Νοσοκομείου [περιοχής] X προς την Αρχή και τα επισυναπτόμενα σε αυτήν έγγραφα, η Διοικούσα Επιτροπή του Περιφερειακού Τμήματος [περιοχής] Ψ του Πανελληνίου Συλλόγου Φυσικοθεραπευτών με την από .-.2012 καταγγελία της προς τον Εισαγγελέα Πλημμελειοδικών [περιοχής] X, την οποία κοινοποίησε μεταξύ άλλων και στη Διοίκηση του Γ.Ν. [περιοχής] X, στο Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης και το Σ.Δ.Ο.Ε., κατήγγειλε τρεις υπαλλήλους του νοσοκομείου για αθέμιτο ανταγωνισμό, παράνομη παροχή υπηρεσιών σε πολίτες κατ' οίκον με την ιδιότητα των φυσικοθεραπευτών έναντι αμοιβής χωρίς να έχουν την άδεια ασκήσεως επαγγέλματος και χωρίς την έκδοση αποδείξεων παροχής υπηρεσιών κατά παράβαση των διατάξεων του ΥΚ, ζητώντας τη διερεύνηση των καταγγελλομένων από τις αρμόδιες Αρχές. Με την υπ' αριθμ. .../..-2012 πράξη του Διοικητή του νοσοκομείου διατάχθηκε η διενέργεια ΕΔΕ για τη διερεύνηση των καταγγελλομένων. Επίσης, ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης με το υπ' αριθμ. ΓΕΔΔ Φ....././.../..-2012 έγγραφό του έδωσε στο Διοικητή του νοσοκομείου την εντολή διενέργειας ΕΔΕ και ζήτησε να του διαβιβασθεί το σχετικό πόρισμα μετά την έκδοσή του. Κατόπιν αυτών διενεργήθηκε Ένορκη Διοικητική Εξέταση και εκδόθηκε το σχετικό πόρισμα, στο οποίο διαπιστώθηκε η ύπαρξη συγκεκριμένων πειθαρχικών παραβάσεων των καταγγελλθέντων υπαλλήλων του νοσοκομείου.

Με την υπ' αριθμ. πρωτ. .../..-2013 αίτησή της προς το Διοικητή του Γενικού Νοσοκομείου [περιοχής] X, η Διοικούσα Επιτροπή του Περιφερειακού Τμήματος [περιοχής] Ψ του Πανελληνίου Συλλόγου Φυσικοθεραπευτών ζητά να ενημερωθεί εάν ολοκληρώθηκε η ΕΔΕ και ποιο είναι το πόρισμα αυτής.

Για τον λόγο αυτό και επειδή στο πόρισμα περιέχονται και ευαίσθητα δεδομένα τρίτων προσώπων, το Γενικό Νοσοκομείο [περιοχής] X ζητά την χορήγηση αδείας από την Αρχή, ώστε να κοινοποιήσει αντίγραφο του πορίσματος α) στον καταγγέλλοντα Πανελλήνιο Σύλλογο Φυσικοθεραπευτών/Περιφερειακό Τμήμα [περιοχής] Ψ κατόπιν της ανωτέρω αναφερόμενης αιτήσεώς του, β) στους καταγγελλθέντες υπαλλήλους, όταν γίνει η έναρξη της πειθαρχικής διώξεώς τους με την κλήση τους σε απολογία και αφού υποβάλλουν οι ίδιοι σχετικό αίτημα και γ) στις δικαστικές και εισαγγελικές αρχές, εφόσον υποβληθεί σχετικό αίτημα.

Η Αρχή μετά από εξέταση των στοιχείων του φακέλου, αφού άκουσε τον εισηγητή και τη βοηθό εισηγήτρια, η οποία στη συνέχεια αποχώρησε και κατόπιν

διεξοδικής συζήτησης

## ΣΚΕΦΤΗΚΕ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟ ΝΟΜΟ

1. Επειδή όπως έγινε δεκτό με την υπ' αριθμ. 6/2013 γνωμοδότηση της Ολομέλειας της Αρχής, η επεξεργασία των απλών προσωπικών δεδομένων διέπεται καθόσον αφορά στην προστασία των προσωπικών δεδομένων από τη διάταξη του άρθρου 5 του Ν. 2472/1997, σύμφωνα με την παράγραφο 1 της οποίας, επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα επιτρέπεται μόνον όταν το υποκείμενο των δεδομένων έχει δώσει τη συγκατάθεσή του. Η επεξεργασία προσωπικών δεδομένων χωρίς τη συγκατάθεση των υποκειμένων τους, είναι κατ' εξαίρεση επιτρεπτή, μόνο στην περίπτωση που συντρέχει κάποια από τις εξαιρετικές βάσεις νομιμότητας της επεξεργασίας της παραγράφου 2 του ίδιου άρθρου, η οποία ορίζει ότι: *«Κατ' εξαίρεση επιτρέπεται η επεξεργασία και χωρίς τη συγκατάθεση, όταν: ... β) Η επεξεργασία είναι αναγκαία για την εκπλήρωση υποχρέωσης του υπεύθυνου επεξεργασίας, η οποία επιβάλλεται από το νόμο ...»*. Τέτοια υποχρέωση του υπευθύνου επεξεργασίας προβλέπεται από τη διάταξη του άρθρου 5 ΚΔΔιαδ για το δικαίωμα (και αντίστοιχη αξίωση) πρόσβασης στα δημόσια έγγραφα, υπό τις προϋποθέσεις που η εν λόγω διάταξη θέτει.

Ειδικότερα, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 5 παρ. 1 του ΚΔΔιαδ *«κάθε ενδιαφερόμενος έχει το δικαίωμα ύστερα από γραπτή αίτησή του, να λαμβάνει γνώση των διοικητικών εγγράφων. Ως διοικητικά έγγραφα νοούνται όσα συντάσσονται από τις δημόσιες υπηρεσίες, όπως εκθέσεις, μελέτες, πρακτικά, στατιστικά στοιχεία, εγκύκλιες οδηγίες, απαντήσεις της Διοίκησης, γνωμοδοτήσεις και αποφάσεις»*.

Η σχετική κρίση περί συνδρομής των προϋποθέσεων του άρθρου 5 ΚΔΔιαδ, όπως κατά λογική αναγκαιότητα και η ερμηνεία των σχετικών διατάξεών του, ανατίθεται από τον νομοθέτη του Ν.2472/1997 αποκλειστικά στον υπεύθυνο επεξεργασίας, ο οποίος θα ερμηνεύσει τις σχετικές διατάξεις του άρθρου 5 ΚΔΔιαδ και του άρθρου 5 του Ν. 2472/1997 με βάση τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας και τις γνωμοδοτήσεις του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (βλ. ενδεικτικά ΣτΕ 94/2013, 1590/2012, 3308/2007, 1214/2000, 1397/1993 και Γνμδ. ΝΣΚ 266/2011, 372/2009, 139/2009 Ολομέλεια, 63/2008 Ολομέλεια και 480/2008), στο οποίο, αν είναι δημόσια αρχή ή ν.π.δ.δ. μπορεί και να προστρέξει, τηρουμένων των αρχών της προσφορότητας, αναγκαιότητας και αναλογικότητας.

Στην περίπτωση όμως που στα δημόσια έγγραφα περιλαμβάνονται ευαίσθητα προσωπικά δεδομένα, κατά την έννοια του άρθρου 2 στοιχ. β' του Ν. 2472/1997, η χορήγησή τους σε ενδιαφερόμενο συνιστά επεξεργασία, η οποία επιτρέπεται υπό τις προϋποθέσεις του άρθρου 5 παρ. 3 ΚΔΔιαδ και του άρθρου 7 παρ. 2 στοιχ. γ' του Ν. 2472/1997. Απαιτείται, δηλαδή, η χορήγησή τους κατόπιν προηγούμενης άδειας της Αρχής, η οποία, εκδίδεται στην περίπτωση που η επεξεργασία των ευαίσθητων προσωπικών δεδομένων είναι αναγκαία για την αναγνώριση, άσκηση ή υπεράσπιση δικαιώματος ενώπιον δικαστηρίου ή πειθαρχικού οργάνου μετά από αίτημα του υπευθύνου επεξεργασίας που αφορά και σε «ενδιαφερόμενο» τρίτο, υπό την προϋπόθεση ότι το διακυβευόμενο συμφέρον του τρίτου υπερέχει ή τουλάχιστον προστατεύεται ειδικώς από το δίκαιο παράλληλα με το συμφέρον του υποκειμένου των δεδομένων, τηρουμένων των αρχών της προσφορότητας, αναγκαιότητας και αναλογικότητας και λαμβανομένου υπόψη ότι η τελική κρίση για την αποδεικτική αξία του αιτούμενου εγγράφου ανήκει στα δικαστήρια ή σε πρώτη φάση στο αρμόδιο πειθαρχικό όργανο.

Στην περίπτωση αυτή η ΑΠΔΠΧ ασκεί την αρμοδιότητα που ρητά προβλέπεται από το άρθρο 7 παρ. 2 του Ν. 2472/1997.

2. Επειδή ειδικότερα, όσον αφορά την πρόσβαση του καταγγέλλοντος σε φάκελο ΕΔΕ (πόρισμα και συνοδεύοντα το πόρισμα σχετικά έγγραφα), στην περίπτωση που ο φάκελος μιας ΕΔΕ περιέχει και προσωπικά δεδομένα του καταγγέλλοντος, ο τελευταίος είναι υποκείμενο των δεδομένων και, ως εκ τούτου, έχει δικαίωμα πρόσβασης σε αυτά δυνάμει του άρθρου 12 του Ν. 2472/1997, όπως, για παράδειγμα, στην απόφαση επί της καταγγελίας του, εφόσον και στο μέτρο που η απόφαση αυτή τον αφορά. Σε δεδομένα που τυχόν αναφέρονται σε άλλα πρόσωπα θεωρείται ως προς αυτά τρίτος (άρθρο 2 περ. θ' του Ν. 2472/1997). Η χορήγηση αντιγράφων από φάκελο διενεργηθείσας ΕΔΕ (πόρισμα και όλα τα σχετικά έγγραφα) σε τρίτο αποτελεί επεξεργασία προσωπικών δεδομένων, η οποία δεν επιτρέπεται καταρχήν χωρίς την συγκατάθεση του υποκειμένου (άρθρο 5 παρ. 1 του Ν. 2472/1997). Κατ' εξαίρεση επιτρέπεται η χορήγησή τους σε τρίτο, και χωρίς τη συγκατάθεση του υποκειμένου των δεδομένων, μόνο στις εξαιρετικές περιπτώσεις του άρθρου 5 παρ. 2 του Ν. 2472/97. Μία από αυτές τις περιπτώσεις είναι όταν το έννομο συμφέρον του τρίτου υπερέχει προφανώς των δικαιωμάτων και συμφερόντων του προσώπου στο οποίο αναφέρονται τα δεδομένα, και ταυτόχρονα δεν θίγονται οι θεμελιώδεις ελευθερίες του (βλ. στοιχ. ε' του προαναφερόμενου άρθρου). Τέτοια περίπτωση είναι ιδίως όταν

τα στοιχεία ζητούνται και είναι αναγκαία για την αναγνώριση, άσκηση ή υπεράσπιση δικαιώματος ενώπιον δικαστηρίου ή πειθαρχικού οργάνου (βλ. άρθρο 7 παρ. 2 στοιχ. γ' του Ν. 2472/1997 για τα ευαίσθητα προσωπικά δεδομένα, το οποίο ισχύει κατά μείζονα λόγο και στα απλά). Ιδιαίτερη προσοχή απαιτείται όταν ένας φάκελος ΕΔΕ περιέχει και ευαίσθητα προσωπικά δεδομένα κατά την έννοια του άρθρου 2 περ. β' του Ν. 2472/1997. Σε αυτή την περίπτωση, ο Ν. 2472/1997 θέτει τις αυστηρότερες προϋποθέσεις του άρθρου 7 παρ. 2 για την κατ' εξαίρεση χορήγηση των ευαίσθητων αυτών δεδομένων μόνον ύστερα από άδεια της Αρχής.

Ο τρίτος, με την έννοια του άρθρου 2 στοιχ. θ' του Ν. 2472/1997, στην αίτησή του προς τον υπεύθυνο επεξεργασίας πρέπει να επικαλείται αλλά και να αποδεικνύει ότι τα συγκεκριμένα στοιχεία που ζητά είναι απολύτως αναγκαία και πρόσφορα για την αναγνώριση, άσκηση ή υπεράσπιση δικαιωμάτων του ενώπιον δικαστηρίου ή πειθαρχικού οργάνου, και δη ενόψει συγκεκριμένης εκκρεμούς δίκης ή εκκρεμούς πειθαρχικής διαδικασίας, ώστε εκ του σκοπού να οριοθετηθεί η έκταση των αναγκαιών και πρόσφορων για το σκοπό αυτό στοιχείων που επιτρέπεται να του χορηγηθούν κατά τα άρθρα 5 παρ. 2 στοιχ. ε' και 4 παρ. 1 στοιχ. β' του Ν. 2472/1997.

**3.** Επειδή στην κρινόμενη υπόθεση όσον αφορά την χορήγηση αντιγράφου του πορίσματος της ΕΔΕ στον καταγγέλλοντα Πανελλήνιο Σύλλογο Φυσικοθεραπευτών/Περιφερειακό Τμήμα [περιοχής] Ψ, από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτει ότι το πόρισμα της ΕΔΕ περιέχει ευαίσθητα δεδομένα υγείας τρίτων προσώπων, και ο καταγγέλλων δεν επικαλείται και δεν αποδεικνύει συγκεκριμένο έννομο συμφέρον που να δικαιολογεί την χορήγηση αντιγράφου του πορίσματος της διενεργηθείσας ΕΔΕ, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 5 παρ. 2 στοιχ. ε' και 7 παρ. 2 στοιχ. γ' του Ν. 2472/1997, αλλά ζητά να λάβει γνώση του πορίσματος μόνον με την ιδιότητά του ως καταγγέλλον.

**4.** Επειδή, σχετικά με το αίτημα χορήγησης αδείας στο Γενικό Νοσοκομείο [περιοχής] Χ προκειμένου να κοινοποιήσει το πόρισμα της ΕΔΕ στους καταγγελλθέντες υπαλλήλους, όταν γίνει η έναρξη της πειθαρχικής διώξεώς τους με την κλήση τους σε απολογία, το αίτημα είναι πρόωρο εφόσον δεν έχει υποβληθεί σχετική αίτηση από τους καταγγελλθέντες. Επιπρόσθετα από τις διατάξεις του άρθρου 135 παρ. 3 του ΥΚ προβλέπεται ρητά το δικαίωμα πρόσβασης του πειθαρχικώς διωκόμενου των στοιχείων της δικογραφίας κατόπιν αιτήσεώς του πριν την απολογία

του.

5. Επειδή, τέλος, όσον αφορά την χορήγηση αδείας για κοινοποίηση αντιγράφου του πορίσματος στις δικαστικές και εισαγγελικές αρχές, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 3 παρ. 2 στοιχ. β' του Ν. 2472/1997 οι διατάξεις του Ν. 2472/1997 δεν εφαρμόζονται στην επεξεργασία δεδομένων η οποία πραγματοποιείται από δικαστικές - εισαγγελικές αρχές στο πλαίσιο της απονομής δικαιοσύνης, ειδικότερα δε για την επεξεργασία δεδομένων υγείας τα δικαστήρια δεν λογίζονται ως τρίτοι, εφόσον τη διαβίβαση ή κοινοποίηση επιβάλλει νόμος ή δικαστική απόφαση, οπότε και ο υπεύθυνος επεξεργασίας απαλλάσσεται από την υποχρέωση λήψης αδείας για τη διαβίβαση αυτή (άρθρο 7<sup>Α</sup> στοιχ. δ' Ν. 2472/1997). Κατά συνέπεια παρέλκει η χορήγηση αδείας της Αρχής.

#### **ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ**

Η Αρχή δεν παρέχει άδεια στο Γενικό Νοσοκομείο [περιοχής] Χ να χορηγήσει στο Περιφερειακό Τμήμα [περιοχής] Ψ του Πανελληνίου Συλλόγου Φυσικοθεραπευτών το αιτούμενο πόρισμα για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσας.

**Ο Αναπληρωτής Πρόεδρος**

**Γεώργιος Μπατζαλέξης**

**Η Γραμματέας**

**Ειρήνη Παπαγεωργοπούλου**