



ΑΡΧΗ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΔΕΔΟΜΕΝΩΝ
ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΧΑΡΑΚΤΗΡΑ

Αθήνα, 07-06-2013

Αριθ. Πρωτ.: Γ/ΕΞ/560-1/07-06-2013

Α Π Ο Φ Α Σ Η 76/2013

Η Αρχή Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα, συνήλθε μετά από πρόσκληση του Προέδρου της σε τακτική συνεδρίαση στην έδρα της την 6.6.2013, σε συνέχεια της από 30.5.2013 τακτικής συνεδρίασής της, προκειμένου να εξετάσει την υπόθεση που αναφέρεται στο ιστορικό της παρούσας. Παρέστησαν οι Π. Χριστόφορος, Πρόεδρος της Αρχής, Α.Ι. Μεταξάς, Δ. Μπριόλας, Α. Συμβώνης, Π. Τσαντίλας, ως εισηγητής, και Κ. Χριστοδούλου, τακτικά μέλη. Το τακτικό μέλος Λ. Κοτσαλής καθώς και το αναπληρωματικό αυτού Σ. Βλαχόπουλος δεν παρέστησαν λόγω κωλύματος αν και εκλήθησαν νομίμως εγγράφως. Στη συνεδρίαση, χωρίς δικαίωμα ψήφου, παρέστησαν η Ε. Χατζηλιάση, ειδική επιστήμων - νομικός, η Γ. Παναγοπούλου, ειδική επιστήμων – πληροφορικός, ως βοηθοί εισηγητή, και η Μ. Γιαννάκη, υπάλληλος του τμήματος διοικητικών και οικονομικών υποθέσεων, ως γραμματέας, μετά από εντολή του Προέδρου.

Στην τακτική συνεδρίαση της 30.5.2013 και μετά από κλήση της Αρχής (ΓΝ/ΕΞ/560-1/23.05.2013) παρέστη και εξέφρασε τις απόψεις της η Πρόεδρος της Εθνικής Αναλογιστικής Αρχής, Ευφροσύνη Κουσκουνά, μετά της Παρέδρου του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, Αθηνάς Αλεφαντή.

Η Αρχή έλαβε υπόψη τα παρακάτω:

Με τη με αριθμ. πρωτοκόλλου ΓΝ/560/24.4.2013 αίτησή της η Εθνική Αναλογιστική Αρχή (στο εξής και Ε.Α.Α.) ζήτησε τη χορήγηση άδειας συλλογής και επεξεργασίας προσωπικών δεδομένων, ευαίσθητων και μη, ενεργών ασφαλισμένων και συνταξιούχων με

σκοπό τη σύνταξη αναλογιστικής έκθεσης. Από την υποβληθείσα αίτηση προκύπτει ότι η Εθνική Αναλογιστική Αρχή επιθυμεί να συλλέξει από τους φορείς κοινωνικής ασφάλισης (ΙΚΑ- ΕΤΑΜ, ΟΑΕΕ κλπ), την Ενιαία Αρχή Πληρωμών, το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους και το Υπουργείο Εσωτερικών τα παρακάτω στοιχεία:

α) για τους ενεργούς ασφαλισμένους: ΑΜΚΑ, ΑΦΜ, αριθμό μητρώου, φύλο, ημερομηνία γέννησης, οικογενειακή κατάσταση, ημερομηνία ασφάλισης στο φορέα, ημερομηνία πρώτης ασφάλισης, ένδειξη κοινά – βαρέα- υπερβαρέα, ασφαλιστική κλάση ή κατηγορία, συνολικό ετήσιο μισθό, συνολικό ετήσιο ασφαλιστέο μισθό, σύνολο ετήσιων καταβληθεισών εισφορών, ένδειξη κατώτατου μισθού, πληρωτέους μήνες έτους, πληρωθέντες μήνες έτους, πληρωτέους μήνες καριέρας, πληρωθέντες μήνες καριέρας, προγενέστερο φορέα ασφάλισης διαφορετικό από τον τρέχοντα, ένδειξη παλαιός/νέος, ένδειξη νεοεισερχόμενος, ενεργός/ανεργός, ημερομηνία διακοπής, αιτία κατάστασης σε περίπτωση ανεργού, ένδειξη επανεισερχόμενος, ημερομηνία γέννησης συζύγου, αριθμό τέκνων, ημερομηνία γέννησης 1ου τέκνου, ημερομηνία γέννησης 2ου τέκνου,

β) για τους συνταξιούχους: ΑΜΚΑ, ΑΦΜ, αριθμό μητρώου, φύλο, ημερομηνία γέννησης, οικογενειακή κατάσταση, ημερομηνία γέννησης συζύγου, ημερομηνία έναρξης συνταξιοδότησης, είδος σύνταξης (γήρατος, αναπηρίας, θανάτου), σχέση με το θανόντα, τελευταίο ετήσιο μισθό πριν τη συνταξιοδότηση, ετήσια σύνταξη, κρατήσεις ν. 3986/2011, ν. 4024/2011, ν. 4051/2012, ν. 4093/2012, προστατευόμενα μέλη, ημερομηνία γέννησης 1ου μέλους, ημερομηνία γέννησης 2ου μέλους, συνταξιούχος κατώτατου ορίου, ένδειξη νέος συνταξιούχος έτους, ενεργός/ανεργός, ημερομηνία διακοπής, αιτία κατάστασης σε περίπτωση ανεργού, ένδειξη επανεισερχόμενος.

Με το ίδιο ως άνω έγγραφο η Εθνική Αναλογιστική Αρχή επισημαίνει ότι η συλλογή και επεξεργασία του ΑΜΚΑ ή/ και του ΑΦΜ των ενεργών ασφαλισμένων και των συνταξιούχων είναι αναγκαία, ώστε να είναι εφικτή η ταυτοποίηση των τελευταίων από την Ε.Α.Α. και με τον τρόπο αυτό να καθίσταται δυνατή η διασταύρωση στοιχείων για την προϋπηρεσία των ενεργών ασφαλισμένων, την κινητικότητα ανά φορέα, το πλήθος των συνταξιούχων και το πλήθος των συντάξεων ανά συνταξιούχο. Με τα με αριθμ. πρωτ. Γ/ΕΙΣ/3716/30.5.2013 και ΓΝ/747/3.6.2013 συμπληρωματικά υπομνήματά της η Ε.Α.Α. παρέιχε επιπλέον διευκρινήσεις ως προς το νομικό πλαίσιο που τη διέπει, το χρόνο

τήρησης (10 μήνες) των δεδομένων που επιθυμεί να συλλέξει και παραιτήθηκε από το αίτημα να της γνωστοποιείται από τους ασφαλιστικούς φορείς ο αριθμός μητρώου του ασφαλισμένου.

Η Αρχή, μετά από εξέταση των προαναφερομένων στοιχείων, αφού αναγνώστηκαν τα πρακτικά της 30.5.2013, άκουσε τον εισηγητή και τις βοηθούς εισηγητές, οι οποίες στη συνέχεια αποχώρησαν, και κατόπιν διεξοδικής συζήτησης,

ΣΚΕΦΘΗΚΕ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟ ΝΟΜΟ

1. Η Εθνική Αναλογιστική Αρχή συστάθηκε με το άρθρο 9 του ν. 3029/2002, αποτελεί ανεξάρτητη διοικητική αρχή και ως κύρια αρμοδιότητά της έχει τη σύνταξη αναλογιστικών εκθέσεων στο πλαίσιο του μακροχρόνιου οικονομικού και χρηματοδοτικού σχεδιασμού για την εξασφάλιση της κοινωνικής ανταποδοτικότητας και βιωσιμότητας του Συστήματος Κοινωνικής Ασφάλισης. Για την απρόσκοπτη άσκηση των αρμοδιοτήτων της, όπως αυτές περιγράφονται στην παρ. 15 του άρθρου 9 του ανωτέρω νόμου, η Ε.Α.Α. κατά το στοιχ. θ' της παραγράφου αυτής *«Συλλέγει, οργανώνει, επεξεργάζεται και αξιολογεί τα απαραίτητα για την εκπλήρωση της αποστολής της τεχνικά, οικονομικά, λογιστικά, δημογραφικά και άλλα συναφή στοιχεία που αφορούν στους ασφαλιστικούς οργανισμούς που έχουν μορφή Ν.Π.Δ.Δ., στους ασφαλιστικούς οργανισμούς που έχουν μορφή Ν.Π.Ι.Δ. και υπάγονται στον παρόντα νόμο και κάθε άλλον ασφαλιστικό οργανισμό που τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων ή άλλου Υπουργού. Με απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων καθορίζονται τα στοιχεία αυτά, ο τρόπος χορήγησής τους στην Ε.Α.Α., καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια»*. Βάσει της ανωτέρω εξουσιοδοτικής διάταξης εκδόθηκε η με αριθμό 19357/202/1.9.2003 (ΦΕΚ Β' 1294/12.09.2003) απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων για την παροχή οικονομικών στοιχείων στην ΕΑΑ, στην οποία προβλέπεται ότι *«Οι ασφαλιστικοί οργανισμοί αρμοδιότητας Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων ή άλλων Υπουργείων υποχρεούνται να παρέχουν στατιστικά και οικονομικά στοιχεία που καθορίζονται κάθε φορά από την Εθνική Αναλογιστική Αρχή και είναι απαραίτητα για την εκτέλεση του έργου της»*. Επιπλέον, η ανωτέρω αρμοδιότητα της Ε.Α.Α. προβλέπεται και

στις διατάξεις των άρθρων 11 παρ. 2 του ν. 3863/2010 και 7 παρ. 2 του ν. 3865/2010, κατά τα οποία από την 1.1.2011 και ανά διετία η Εθνική Αναλογιστική Αρχή εκπονεί αναλογιστικές μελέτες, οι οποίες επικυρώνονται από την Επιτροπή Οικονομικής Πολιτικής της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με αντικείμενο τη συνεχή παρακολούθηση της εξέλιξης της εθνικής συνταξιοδοτικής δαπάνης.

2. Η επεξεργασία προσωπικών δεδομένων των ασφαλισμένων από δημόσια αρχή λειτουργεί και αναπτύσσει τις συνέπειές της στο πλαίσιο του κράτους δικαίου και της αρχής της νομιμότητας. Όπως παγίως γίνεται δεκτό, η αρχή της νομιμότητας λειτουργεί και ως περιοριστικό όριο της διοικητικής δράσης, ή, με αντίστροφο συλλογισμό, η διοικητική ενέργεια πρέπει να είναι σύμφωνη προς τον κανόνα δικαίου που διέπει τη δράση της διοίκησης. Από το ισχύον νομοθετικό καθεστώς, δηλαδή από το συνδυασμό των διατάξεων του άρθρου 9 παρ. 15 στοιχ. θ' του ν. 3029/2002 και της υπουργικής απόφασης που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της ανωτέρω διάταξης (με αριθμό 19357/202/1.9.2003, ΦΕΚ Β' 1294/12.09.2003), συνάγεται σαφώς ότι τα πρωτογενή δεδομένα των ασφαλισμένων και των συνταξιούχων παραμένουν στους ασφαλιστικούς οργανισμούς, ενώ στην Εθνική Αναλογιστική Αρχή διαβιβάζονται μόνο στατιστικά στοιχεία, οπότε δεν τίθεται θέμα διαβίβασης προσωπικών δεδομένων από τους κατ' ιδίαν φορείς στην Εθνική Αναλογιστική Αρχή και περαιτέρω επεξεργασίας τους από αυτήν. Κατά συνέπεια, στην προκειμένη περίπτωση το ισχύον νομοθετικό καθεστώς, ως έχει διατυπωθεί, δεν παρέχει επαρκή νομική βάση για την επεξεργασία των αιτούμενων προσωπικών δεδομένων από την Εθνική Αναλογιστική Αρχή με σκοπό τη σύνταξη αναλογιστικής έκθεσης.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

Η Αρχή απορρίπτει την αίτηση της Εθνικής Αναλογιστικής Αρχής.

Ο Πρόεδρος

Η Γραμματέας

Πέτρος Χριστόφορος

Μελομένη Γιαννάκη